



Poznań, 29 WRZ. 2008

WOJEWODA WIELKOPOLSKI Załącznik nr 6

do protokołu nr XXX/08

WN.I-2.0911-576/08

z sesji Rady Miasta i Gminy Buk
z dnia 28 października 2008

Rada Miasta i Gminy Buk Biuro Rady WPŁYNĘŁO
02.10.2008
Ilość zał.
Podpis

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami).

orzekam

nieważność uchwały Nr XXVIII/175/08 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 26 sierpnia 2008 roku w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów aktywności gospodarczej w Niepruszewie – Gmina Buk – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVIII/175/08 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 26 sierpnia 2008 roku w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów aktywności gospodarczej w Niepruszewie – Gmina Buk – wraz z całością dokumentacji planistycznej została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 4 września 2008 roku.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zmianami) oraz art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Ustalenia planu miejscowego, przyjęte w uchwale Nr XXVIII/175/08 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 26 sierpnia 2008 roku naruszają postanowienia zawarte w art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zgodnie z § 1 ust. 2 uchwały Nr XIII/63/07 Rady Miasta i Gminy Buk „o przystąpieniu do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów aktywności gospodarczej w Niepruszewie” zmiana dotyczyć ma obszaru działek nr 297/63 i 301/29, obręb Niepruszewo, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały. Natomiast sporządzony i przyjęty uchwałą Nr XXVIII/175/08 z dnia 26 sierpnia 2008 r. plan miejscowy dotyczy terenu większego – wykraczającego w zakresie terenu oznaczonego symbolem 2ZI poza obszar określony w uchwale o przystąpieniu.

Sporządzenie planu dla terenów zieleni izolacyjnej (oznaczonych w planie symbolem 2ZI) – ujęcie ich w granicy planu oraz określenie zasad zagospodarowania tych terenów w § 4 ust. 2 i § 14 uchwały, a tym samym opracowanie przez organ wykonawczy projektu planu w innych

granicach niż określonych uchwałą o przystąpieniu stanowi naruszenie właściwości organów w zakresie sporządzania planu miejscowego.

Terytorialny zasięg miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmuje z reguły część obszaru gminy, dlatego też nieodzownym elementem uchwały uruchamiającej postępowanie w sprawie sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest wskazanie terenu, do którego odnosi się powyższa uchwała i następująca po niej procedura. Załącznik graficzny uznany został przez Ustawodawcę za obligatoryjną formę opisu obszaru objętego projektem planu.

Zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zmianami) integralną częścią uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu. W granicach wyznaczonych przez radę na załączniku graficznym burmistrz sporządza projekt planu miejscowego. Należy podkreślić, że granice te muszą zostać określone na tyle precyzyjnie aby możliwe było dokładne określenie terenu, który zostanie objęty projektem danego planu, a plan może być uchwalony tylko dla takiego terenu, którego granice określone zostały w uchwale o przystąpieniu.

Zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 13 września 2005 r. (II OSK 64/05) przedmiotem uchwały o przystąpieniu jest właściwe precyzyjne określenie granic obszaru objętego projektem planu, wyznaczenie granic obszaru, jakiego dotyczyć będą ustalenia przyszłego planu. Jednocześnie określenie granic obszaru objętego projektem planu należy do wyłącznych uprawnień rady gminy i tylko ona jest władna do zmiany granic opracowania projektu planu – wyłącznie w drodze zmiany uchwały o przystąpieniu (art. 14 ust. 2 ustawy) Jeżeli więc najpierw rada gminy podejmując uchwałę o przystąpieniu w załączniku graficznym, określa pewien obszar a później wójt, burmistrz czy też prezydent miasta przedstawia radzie do uchwalenia projekt planu, którego załącznik graficzny wykracza poza zakres określony w uchwale o przystąpieniu to należy uznać, że doszło do naruszenia właściwości organów przy sporządzaniu planu.

Biorąc pod uwagę art. 28 ust. 1 ustawy, tj. że każde naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości lub części, należy uznać, że stwierdzenie nieważności uchwały jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

Rada Miasta i Gminy Buk.
Burmistrz Miasta i Gminy Buk.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek