

Uchwała Nr 10/535/2009

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 czerwca 2009 r.

676

Rada Miasta i Gminy Buk	
Biuro Rudy	
WPL YNEI O	
02.07.2009	
ilość zał.	
Podpis	

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

Załącznik nr 8
do protokołu nr XLII/09

orzeka nieważność

z sesji Rady Miasta i Gminy Buk

uchwały Nr XXXVIII/241/09 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 26 maja 2009 r. w sprawie:
udzielenia dotacji celowej z budżetu Miasta i Gminy Buk Ochotniczej Straży Pożarnej na zakup nowego samochodu pożarniczego.

z dnia 25 sierpnia 2009 r.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 3 czerwca 2009 r. Rada Miasta i Gminy Buk powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz art. 29 pkt 2 i art. 32 ust. 2 i ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1229 ze zm.) postanowiła w § 1 uchwały o udzieleniu dotacji celowej Ochotniczej Straży Pożarnej w Buku w kwocie 300.000 zł na zakup nowego samochodu pożarniczego, a w § 2, że podstawą formalną przekazania dotacji celowej dla Ochotniczej Straży Pożarnej będzie umowa.

Regionalna Izba Obrachunkowa pismem z dnia 18 czerwca 2009 roku na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały XXXVIII/241/09 z dnia 26 maja 2009 roku wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 24 czerwca 2009 roku.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 24 czerwca 2009 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. Wymieniony w podstawie prawnej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym stanowi o wyłączności rady gminy w tych sprawach, które ustawami zostały zastrzeżone do kompetencji rady. Przepis ten nie stanowi samodzielnej podstawy prawnej do podjęcia jakiegokolwiek uchwały, a jedynie odsyła do przepisów prawa materialnego.

Również wskazane przepisy ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej nie dają podstawy prawnej do podjęcia odrębnej uchwały o udzieleniu dotacji celowej z budżetu Miasta i Gminy Buk dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Buku na zakup nowego samochodu pożarniczego. Wskazany art. 29 pkt 2 tej ustawy stanowi, że koszty funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej pokrywane są z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast z przepisu art. 32 wynika, że gmina ponosi koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej (ust. 2) oraz może przekazywać środki pieniężne w formie dotacji (ust. 3b).

Kolegium Izby wskazuje, że o sposobie uczestniczenia jednostki samorządu terytorialnego w pokrywaniu kosztów funkcjonowania Ochotniczej Straży Pożarnej decyduje organ stanowiący poprzez określenie w uchwale budżetowej odpowiednich rodzajów wydatków. Rada Gminy Buk zadecydowała o przeznaczeniu dotacji dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Buku w uchwale nr XXXIII/28/08 z dnia 27 grudnia 2008 roku gdzie zaplanowała wydatek w dz. 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” w rozdz. 75412 „Ochotnicze straże pożarne” w § 6230 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych” w wysokości 300.000 zł.

Kolegium Izby zauważa także, że zgodnie z przepisem § 134 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908) podstawą wydania uchwały jest przepis prawny, który:

- upoważnia dany organ do uregulowania określonego zakresu spraw,
- wyznacza zadanie lub kompetencje danego organu.

Tym samym podjęcie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie udzielenia dotacji z budżetu dla Ochotniczej Straży Pożarnej na zakup nowego samochodu pożarniczego wobec braku jej oparcia w powołanych przepisach stanowi istotne naruszenie prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.