

Buk, dnia 17 kwietnia 2014r.

IP.621.2.2013

P O S T A N O W I E N I E

Na podstawie art. 123 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013r., poz. 267) art. 30 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013r., poz. 594 ze zmianami) art. 3 ust. 1 pkt.11, art. 46 pkt. 2 i art. 48 ust. 1, ust. 2 i ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2013r., poz. 1235 ze zmianami):

BURMISTRZ MIASTA I GMINY BUK

postanawia

odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu aktualizacji:

**Programu oczyszczania Miasta i Gminy Buk z azbestu na lata 2013 – 2016
z perspektywą do roku 2032.**

UZASADNIENIE

Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu aktualizacji Programu oczyszczania Miasta i Gminy Buk z azbestu na lata 2013 – 2016 z perspektywą do roku 2032 wynika z faktu, że projektowana aktualizacja dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Projekt dokumentu stanowi wyłącznie aktualizację obowiązującego programu i w swojej treści stanowi niewielkie modyfikacje w zakresie do obowiązującego wcześniej Programu oraz dotyczy obszarów w granicach Gminy Buk, który został przyjęty Uchwałą Nr XXXVI/222/09 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 25 marca 2009r. w sprawie przyjęcia Planu ochrony przed szkodliwością azbestu i Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta i Gminy Buk na lata 2009 – 2032.

Zgodnie z wymogami art. 48 ww. ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko decyzję o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko opracowywanego dokumentu poprzedzono analizą rozwiązań proponowanych w projekcie oraz wystąpieniem pismami z dnia 20 lutego 2014r. znak IP.621.2.2013 do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu z siedzibą ul. 28 Czerwca 1956r. nr 223/229, 61-485 Poznań oraz Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu z siedzibą ul. Noskowskiego 23, 61-705 Poznań.

Stosownie do zapisu art. 49 cyt. na wstępie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, rozważając możliwość odstąpienia od procedury przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu aktualizacji Programu oczyszczania Miasta i Gminy Buk z azbestu na lata 2013 – 2016 z perspektywą do roku 2032 wzięto pod uwagę następujące uwarunkowania:

1) Charakterystyka działań przewidzianych w Programie oczyszczania Miasta i Gminy Buk z azbestu, w szczególności:

a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć:

Program zakłada realizację przedsięwzięć polegających na demontażu wyrobów zawierających azbest oraz ich transportu do miejsc unieszkodliwiania. Aktualizacja „Programu oczyszczania Miasta i Gminy Buk z azbestu ” nie wyznacza ram dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a jego nadrzędnym celem jest usunięcie do końca 2032r., wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta i Gminy oraz wyeliminowanie potencjalnego zagrożenia azbestem dla zdrowia ludzi. Wykonanie założeń dokumentu nie wiąże się z realizacją przedsięwzięć wyszczególnionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U z 2010r. Nr 213, poz. 1397 ze zmianami). Nie planuje się powstania na terenie Miasta i Gminy Buk składowiska odpadów azbestowych ani instalacji do przetwarzania wyrobów zawierających azbest. Program swoim zasięgiem obejmuje teren Miasta i Gminy Buk, o powierzchni 91 km² i zamieszkałej przez 12 098 mieszkańców. Łącznie na terenie Miasta i Gminy Buk zinwentaryzowano 928,9 Mg wyrobów zawierających azbest.

b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach:

W Programie przyjęto zasadę realizacji celów i zadań wynikających z:

— Dyrektywy Rady 87/217/EWG z dnia 19 marca 1987r.

Aktualizacja programu zawiera założenia wynikające z „ Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 – 2032 ” oraz z „ Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Wielkopolskiego na lata 2012-2017 ”.

c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska:

W „ Programie...” przyjęto zasadę realizacji zadań, które służą zmniejszeniu ilości występowania azbestu i wyrobów zawierających azbest oraz służą zmniejszeniu narażenia zdrowia ludzi na pył azbestowy. Jest to kierunek działań zgodny z wymogami prawa polskiego i Unii Europejskiej. Realizacja Programu jest powiązana z realizacją celów „Odnowionej Strategii Zrównoważonego Rozwoju UE ”. Strategia zakłada „ostateczne zastąpienie substancji wzbudzających szczególnie duże obawy odpowiednimi alternatywnymi substancjami lub technologiami”. Ponadto zagadnienia związane z azbestem regulują unijne dyrektywy:

- dyrektywa Rady 87/217/EWG z 19.03.1987r. w sprawie ograniczania zanieczyszczenia środowiska azbestem i zapobiegania temu zanieczyszczeniu,
- dyrektywa Rady 96/61/WE z 24.09.1996 r. dotycząca zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli.

Regulacje zawarte w tych przepisach wdrożone są w krajowych ustawach i rozporządzeniach.

d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska:

Niska społeczna świadomość ekologiczna oraz nieznajomość przepisów prawnych skutkuje niewłaściwym postępowaniem z odpadami zawierającymi azbest oraz nieprzestrzeganiem narzuconych w aktach prawnych obowiązków dla posiadaczy odpadów. Program przewiduje również realizację zadań o charakterze edukacyjnym, których celem będzie podniesienie wiedzy u mieszkańców Miasta i Gminy Buk z zakresu właściwego użytkowania wyrobów zawierających azbest, procedur związanych z usuwaniem azbestu oraz możliwości otrzymania dotacji na prace związane z demontażem, unieszkodliwianiem i transportem wyrobów zawierających azbest.

2) Rodzaj i skala oddziaływania na środowisko, w szczególności:

a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań:

Aktualizację programu sporządzono m.in. w celu wyeliminowania negatywnych skutków zdrowotnych u mieszkańców Miasta i Gminy, spowodowanych narażeniem na włókna azbestu, doprowadzenia do sukcesywnej likwidacji negatywnego oddziaływania azbestu na środowisko oraz do spełnienia w określonym horyzoncie czasowym wymogów ochrony środowiska. Projekt dokumentu dotyczy obszaru jednej gminy - realizacja założeń projektu ma na celu eliminację z obszaru Miasta i Gminy odpadów oraz materiałów zawierających azbest oraz ochronę zdrowia mieszkańców Miasta i Gminy przed szkodliwymi skutkami zdrowotnymi związanymi z użytkowaniem i usuwaniem wyrobów zawierających azbest. Ponieważ azbest wykorzystany jako pokrycia dachowe przez cały czas jego użytkowania stanowi potencjalne zagrożenie dla zdrowia ludzi, tylko jego całkowite usunięcie pozwoli na eliminację tego zagrożenia. Wymiana pokryć dachowych jest bardzo kosztowna i dlatego emisja włókien azbestu będzie występować z różnym zaawansowaniem w zależności od możliwości finansowych właścicieli nieruchomości oraz pozyskiwania środków zewnętrznych. Przy czym zakłada się, że realizacja tych prac z zachowaniem wszystkich warunków określonych przepisami nie będzie powodować negatywnego oddziaływania na zdrowie mieszkańców i pracowników firm wykonujących prace związane z azbestem.

b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych:

Demontaż, transport i unieszkodliwianie wyrobów azbestowych, pod warunkiem przeprowadzania tych procedur zgodnie z przepisami prawa, nie powoduje zagrożenia dla środowiska i życia ludzi. Eliminacja wyrobów zawierających azbest prowadzona będzie w długiej perspektywie czasu (19 lat), na obiektach budowlanych znajdujących się na obszarze Miasta i Gminy Buk. W związku z tym nie przewiduje się kumulowania oddziaływań i pogorszenia stanu środowiska. Aktualizacja Programu nie przewiduje transportu odpadów zawierających azbest poza granice kraju w związku z czym nie przewiduje się transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Rozwiązania przewidywane w Programie są zgodne z zasadą zrównoważonego rozwoju oraz nie generują nieodwracalnych negatywnych oddziaływań skumulowanych jak i transgranicznych.

c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska:

Azbest należy do materiałów niebezpiecznych, mogących stwarzać zagrożenie dla zdrowia ludzi. Zagrożenie może powodować emisja włókien azbestu z ulegających korozji wyrobów zawierających azbest oraz emisja tych włókien wynikająca z nieprawidłowo prowadzonego demontażu i transportu oraz składowania w miejscach do tego nie przeznaczonych. Istnieją jednak bezpieczne metody postępowania z wyrobami zawierającymi azbest, poczynając od ich eksploatacji, poprzez usuwanie, transport i unieszkodliwianie, określone w przepisach prawnych. Wyroby zawierające azbest demontowane i transportowane będą przez wykwalifikowane firmy posiadające stosowne pozwolenia z zachowaniem wszelkich norm bezpieczeństwa. Zadaniem urzędników będzie weryfikacja tych uprawnień. Prace zostaną wykonane z należytą starannością, a odpady zostaną wywiezione na specjalnie do tego przygotowane składowisko. Usuwanie wyrobów zawierających azbest w przedstawiony sposób nie spowoduje wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi i zagrożenia dla środowiska.

3) Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:

a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływanie, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu:

Na obszarze Miasta i Gminy Buk nie występują obszary, na których stwierdzono przekroczenia standardów jakości środowiska. Dokument obejmuje teren całego Miasta i Gminy Buk, w tym obszary o ważnym znaczeniu dla dziedzictwa kulturowego (tj. zabytki) oraz obszary cenne przyrodniczo (pomniki przyrody, parki zabytkowe). Jednakże, obowiązek uzgadniania wszelkich prac inwestycyjnych w ww. strefie ze służbami Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków eliminuje wystąpienie negatywnego wpływu przewidzianych działań na zachowanie dziedzictwa kulturowego. Prace związane z realizacją „ Aktualizacji Programu...” zostaną przeprowadzone w sposób wywierający minimalny wpływ na środowisko przyrodnicze.

b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym:

Na terenie Miasta i Gminy Buk nie są zlokalizowane żadne parki krajobrazowe ani rezerwy przyrody. Na analizowanym terenie nie ma obszarów objętych ochroną NATURA 2000. Tereny cenne przyrodniczo w obszarze Miasta i Gminy Buk to: parki zabytkowe zlokalizowane we wsi Cieśle, Niepruszewo, Wysoczka oraz Wielka Wieś, a także tereny zadrzewione przyległe do jeziora Niepruszewskiego.

Realizacja założeń dokumentu nie wpłynie negatywnie na znajdujące się w granicach Miasta i Gminy obszary cenne przyrodnicze.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu w przedmiocie sprawy w piśmie z dnia 20 marca 2014r. znak WOO-III.410.87.2014.PW.1 stwierdził, że projekt aktualizacji Programu nie kwalifikuje się do projektów dokumentów wymienionych w art. 46 i 47 ww. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, dlatego nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Wielkopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Poznaniu w dniu 18 marca 2014r. znak DN-NS.9012.229.2014 wydał Opinię Sanitarną, w której wyraził

pozytywną opinię w sprawie odstąpienia od procedury przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projekt aktualizacji ww. Programu.

Wobec powyższego mając na uwadze ww. zapisy a także pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Opinię Sanitarną Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu, zgodnie z obowiązującymi przepisami, odstąpienie od przeprowadzenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko stało się możliwe.

W oparciu o art. 48 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2013r. poz. 1235 ze zmianami) Burmistrz Miasta i Gminy Buk jest zobowiązany do podania do publicznej wiadomości bez zbędnej zwłoki informacji o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko opracowywanego projektu dokumentu. Wobec powyższego organ prowadzący postępowanie poprzez obwieszczenie w dniu 17 kwietnia 2014r. podał do publicznej wiadomości informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla ww. projektu.

Jednocześnie informuję, że z treścią pisma Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu z dnia 20 marca 2014r. znak WOO-III.410.87.2014.PW.1, oraz Opinią Sanitarną Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu z dnia 18 marca 2014r. znak DN-NS.9012.229.2014 w przedmiocie sprawy, można zapoznać się w siedzibie Urzędzie Miasta i Gminy Buk przy ul. Ratuszowej 1 w Referacie Inwestycji i Planowania w pok. nr 21 (tel. 61 -8884442) w terminie do dnia 15 maja 2014r.

Niniejsze obwieszczenie zostało zamieszczone na:

- a) stronie internetowej UMG Buk adres www.buk.gmina.pl – w Biuletynie Informacji Publicznej oraz,
- b) tablicy ogłoszeń UMG Buk.

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Buk

mgr Stanisław Filipiak