

UCHWAŁA NR XXXIV/232/2017 RADY MIASTA I GMINY BUK
z dnia 30 maja 2017r.

**w sprawie uchwalenia: Programu ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk
na lata 2017–2020 z perspektywą do roku 2024.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2017r., poz. 519 ze zmianami) w związku z art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 446 ze zmianami)

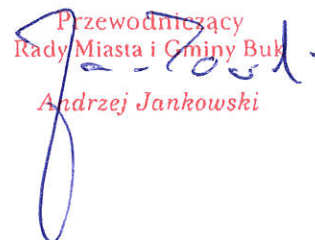
Rada Miasta i Gminy Buk uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Program ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017–2020 z perspektywą do roku 2024 w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Buk.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta i Gminy Buk
Andrzej Jankowski



UZASADNIENIE

UCHWAŁY NR XXXIV/232/2017 RADY MIASTA I GMINY BUK

z dnia 30 maja 2017r.

w sprawie uchwalenia: Programu ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017–2020 z perspektywą do roku 2024.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2017r., poz. 519 ze zmianami) organ wykonawczy gminy, sporządza gminny program ochrony środowiska, uwzględniając cele zawarte w strategiach, programach i dokumentach programowych.

Obowiązek ten jest formalną przesłanką dla utworzenia Programu. Istnieją jednakże przesłanki faktyczne, związane z planowanym rozwojem gminy oraz realizacją zapisów dokumentów studialnych związanych ze zrównoważonym rozwojem Miasta i Gminy Buk.

Program ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024 został opracowany jako realizacja obowiązku ustawowego wynikającego z zapisów nowelizacji ustawy - Prawo ochrony środowiska (ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska – tekst jednolity Dz. U. 2017 poz. 519 ze zmianami). Nastąpiła zmiana sposobu realizacji krajowej polityki ochrony środowiska. Obecnie jest ona prowadzona na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych oraz za pomocą programów ochrony środowiska.

Niniejsze opracowanie prezentuje szeroko rozumianą problematykę ochrony i kształtowania środowiska przyrodniczego Miasta i Gminy Buk.

W październiku 2015 opracowano Raport z realizacji Programu ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk za lata 2013 – 2014, który był podstawą weryfikacji celów, zadań oraz działań, jakie były planowane do realizacji oraz rekomenduje niezbędne zadania na najbliższe lata.

Naczelną zasadą przyjętą w Programie jest zasada zrównoważonego rozwoju, umożliwiająca harmonizację rozwoju gospodarczego i społecznego z ochroną walorów środowiskowych.

Niniejszy dokument będzie pełnił rolę narzędzia zarządzania środowiskiem w skali gminy. Planuje się, że zarządzanie programem będzie realizowane z wyników monitorowania procesów zachodzących w kwalifikowanych obszarach analizy - w otoczeniu realizowanej polityki ekologicznej. Ww. dokument nie wpłynie ujemnie w żadnym wypadku na środowisko naturalne w mieście i gminie, wręcz przeciwnie stwarza ramy instytucjonalne, które pozwolą w należyty sposób chronić poszczególne komponenty środowiska na terenie Miasta i Gminy oraz podejmować działania w celu jego poprawy. Zapisy dokumentu nie stanowią zagrożenia dla zdrowia ludzi i dla środowiska. Realizacja zapisów Programu Ochrony Środowiska na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024 nie spowoduje również wystąpienia oddziaływań skumulowanych ani transgranicznych.

Niniejszy dokument nie wpływa negatywnie na poszczególne formy ochrony przyrody.

Projekt Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Buk podlegał zaopiniowaniu przez Zarząd Powiatu w Poznaniu (Uchwała Nr 1263/2016 Zarządu Powiatu w Poznaniu z dnia 7 listopada 2016r.), który w opinii zawarł uwagi do poszczególnych zagadnień. Organ

Opracowujący projekt dokumentu rozpatrzył uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa a zgłoszone uwagi do projektu oraz sposób ich uwzględnienia szczegółowo opisano w tabeli 1-1 dokumentu pn. „Podsumowanie opiniowania, konsultacji i postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Programu ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017 – 2020 z perspektywą do roku 2024, który to dokument dołącza się do Programu ochrony Środowiska po jego przyjęciu.

Na podstawie art. 17 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2017 poz. 519 ze zmianami) w trybie art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. 2016r. poz. 353 ze zmianami) organ opracowujący dokument zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w opracowywaniu projektu Programu. Zgodnie z art. 39 ust. 1. ww. ustawy organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa, bez zbędnej zwłoki, podał do publicznej wiadomości informację o:

- 1) przystąpieniu do opracowywania projektu dokumentu i o jego przedmiocie ;
- 2) możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu;
- 3) możliwości składania uwag i wniosków;
- 4) sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie co najmniej 21-dniowy termin ich składania;
- 5) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków.

Na podstawie Obwieszczenia Burmistrza Miasta i Gminy Buk z dnia 14 października 2016r. społeczeństwo zostało powiadomione o przystąpieniu do opracowania projektu Programu ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024.

Konsultacje społeczne do projektu Programu zostały przeprowadzone poprzez umieszczenie Obwieszczenia informującego o sporządzeniu dokumentu w poniżej wymienionych miejscach:

- a) stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Buku;
- b) tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy w Buku;
- c) tablicach ogłoszeń Rad Sołeckich na terenie Gminy Buk.

W ustawowym terminie 21 dni społeczeństwo nie wniosło uwag do przedmiotowego dokumentu.

Odrębnym pismem z dnia 14 października 2016r. powiadomiono Przewodniczącą Rady Miasta i Gminy Buk o opracowaniu projektu Programu ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024.

Uwagi w przedmiocie sprawy wpłynęły od dwóch radnych Rady Miasta i Gminy Buk w terminie 9 listopada 2016r. i 14 listopada 2016r., czyli po terminie konsultacji społecznych. Pomimo to zgłoszone uwagi po wyjaśnieniach zostały uwzględnione.

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 353 ze zmianami) organ opracowujący projekty dokumentów, po uzgodnieniu z właściwymi organami (Organem Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska) może odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

Burmistrz Miasta i Gminy Buk pismami z dnia 20 października 2016r. znak IP.602.2.2016 wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu i Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu o uzgodnienie możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024 uzasadniając, iż dokument stanowi kontynuację kierunków działań już realizowanych, które aktualnie nazywane są kierunkami interwencji, i aktualizację obszarów strategicznych, zwanych aktualnie obszarami interwencji, przyjętymi w Programie Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Buk w na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 oraz wnosi niewielkie modyfikacje w ustaleniach Przyjętego Programu Ochrony Środowiska a także dotyczy obszarów w granicach jednej gminy. Zaś zmiany dotyczą głównie sposobu prezentacji danych, aktualizacji informacji o środowisku oraz aktualizacji założeń inwestycyjnych, które będą zrealizowane na terenie gminy.

W odpowiedzi Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu z dnia 25 listopada 2016 roku znak pisma: WOO-III.410.788.2016.JM.1 stwierdzono, iż projekt Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024 wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Natomiast Wielkopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny uzgodnił pozytywnie pismem z dnia 21 listopada 2016r. znak DN-NS.9012.1666.2016 możliwość odstąpienia od konieczności przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Zatem organ opracowujący projekt dokumentu, sporządza prognozę oddziaływania na środowisko. Jej zakres powinien być zgodny z art. 51 ust. 2 i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2016, poz. 353 ze zmianami).

W związku z powyższym Burmistrz Miasta i Gminy Buk pismami z dnia 29 grudnia 2016r. wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu i Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko projektu Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024.

Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. 2016r., poz. 353 ze zmianami) organ opracowujący projekt dokumentu uzgodnił z właściwymi organami (organem Państwowej Wojewódzkiej Inspekcji Sanitarnej oraz Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska),

zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu wydał uzgodnienie z dnia 31 stycznia 2017r., znak WOO-III.411.5.2017.JM.1, w którym uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 51 ust. 2 i art. 52 ust. 1 i 2 ww. ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, projektu Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024. Prognoza powinna określić aktualny stan środowiska obszaru opracowania oraz jego potencjalne zmiany wynikające z realizacji ustaleń projektu Programu tzn. należy ocenić wpływ potencjalnych działań inwestycyjnych i nie inwestycyjnych na stan środowiska – zgodnie z procedurami właściwymi dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Wielkopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Poznaniu wydał Opinię Sanitarną z dnia 25 stycznia 2017r., znak DN-NS.9012.96.2017, którą uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych zgodnie z art. 51 ust. 2 i art. 52 ust. 1 i 2 cyt. ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W związku z powyższym poprzez Obwieszczenie Burmistrza Miasta i Gminy Buk z dnia 28 lutego 2017r. społeczność została powiadomiona o sporządzeniu prognozy oddziaływania na środowisko projektowanego dokumentu (Programu ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017–2020 z perspektywą do roku 2024) oraz możliwości zapoznania się zarówno z prognozą oddziaływania jak i samym projektem dokumentu w poniżej wymienionych miejscach:

- a) na stronie internetowej www.bip.buk.gmina.pl;
- b) tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy w Buku;
- c) tablicach ogłoszeń Rad Sołeckich na terenie Gminy Buk;
- d) w gazecie Kosynier Bukowski.

W wyznaczonym czasie nie wniesiono uwag do przedmiotowego dokumentu.

Zgodnie z art. 54 ust. 1. cyt. ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Organ opracowujący projekt dokumentu poddaje projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, opiniowaniu przez właściwe organy.

W związku z powyższym Burmistrz Miasta i Gminy Buk pismami z dnia 06 marca 2017 r. wystąpił do Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu o zaopiniowanie projektów przedłożonych dokumentów tj.

- 1) Prognozy oddziaływania na środowisko Programu ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017–2020 z perspektywą do roku 2024 oraz,

- 2) Programu ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017–2020 z perspektywą do roku 2024.

Wielkopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem z dnia 07.04.2017 r. znak DN-NS.9012.508.2017 zaopiniował pozytywnie projekt Programu ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024 wraz z prognozą, bez uwag. Natomiast Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu pismem z dnia 05 kwietnia 2017r. znak WOO-III.410.219.2017.PW.1 zaopiniował projekt Programu ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024 wraz z prognozą, wnosząc swe uwagi.

W ocenie tut. organu przedstawiona opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu nie wymagała zmiany dokumentu projektu Programu ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024 oraz zmiany dokumentu Prognozy oddziaływania na środowisko projektu Programu ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024.

Wniesione uwagi do projektów wraz ze sposobem w jaki zostały wzięte pod uwagę zostały szczegółowo opisane w tabeli 1-2 „Podsumowanie opiniowania, konsultacji i postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Programu ochrony środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017 – 2020 z perspektywą do roku 2024, który to dokument dołącza się do Programu ochrony Środowiska po jego przyjęciu.

Ocenie możliwych oddziaływań na środowisko w prognozie oddziaływania poddano zadania inwestycyjne jak i nie inwestycyjne ujęte do realizacji w ramach poszczególnych celów w projekcie Programu. Próbę oceny i identyfikacji znaczących oddziaływań na środowisko poszczególnych zadań dokonano w tabelach tzw. macierzach skutków środowiskowych, które są syntetycznym zestawieniem możliwych pozytywnych, negatywnych, krótkoterminowych, długoterminowych oddziaływań tych zadań. Dlatego też przyjęto, tak jak wskazano w opisie metodologii opracowania, że w Prognozie zostaną jedynie zidentyfikowane typy/rodzaje skutków środowiskowych oraz oceniony zostanie ich wpływ na poszczególne elementy środowiska z uwzględnieniem także wpływu na populację i zdrowie ludzi oraz dziedzictwo kulturowe w tym zabytki.

Prognoza oddziaływania na środowisko dla projektu Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024 oceniła wpływ oddziaływania poszczególnych zadań, sformułowanych dla 10 obszarów interwencji, tj.

- 1) Ochrona klimatu i jakości powietrza – Cel: Poprawa jakości powietrza;
- 2) Zagrożenia hałasem – Cel: Ochrona przed szkodliwym oddziaływaniem hałasu;
- 3) Pola elektromagnetyczne – Cel: Ochrona przed szkodliwym oddziaływaniem pól elektromagnetycznych;
- 4) Gospodarowanie wodami – Cel: Dobry stan wód przy zwiększonej retencji i bezpieczeństwie powodziowym;
- 5) Gospodarka wodno-ściekowa – Cel: Poprawa efektywności funkcjonowania gospodarki wodno-ściekowej;
- 6) Zasoby geologiczne – Cel: Ochrona zasobów geologicznych;
- 7) Gleby – Cel: Ochrona zasobów glebowych;
- 8) Gospodarka odpadami i zapobieganie powstawaniu odpadów – Cel: Ograniczenie negatywnego oddziaływania odpadów na środowisko;
- 9) Zasoby przyrodnicze – Cel: Ochrona i zachowanie walorów przyrodniczych;

- 10) Zagrożenia poważnymi awariami – Cel: Ochrona przed szkodliwym oddziaływaniem skutków poważnych awarii.

W Prognozie dokonano oceny możliwych oddziaływań zaproponowanych zadań w projekcie Programu Ochrony Środowiska na poszczególne komponenty środowiska. Sprecyzowano charakter poszczególnych oddziaływań (+ pozytywny, - negatywny, bądź 0 neutralny). Większość planowanych działań będzie pozytywnie bądź neutralnie oddziaływać na poszczególne komponenty środowiska. Negatywne oddziaływanie na komponenty środowiska przyrodnicze zadań zawartych w Programie ograniczać się będzie w większości przypadków jedynie do etapu realizacji inwestycji i prac budowlanych co wiąże się zazwyczaj z ingerencją w komponent środowiska – powierzchnia ziemi, gleby i zasoby naturalne. Jednakże w ogólnym rozrachunku korzyści dla środowiska wynikające z realizacji zadań Programu Ochrony Środowiska będą o wiele większe.

Realizacja przyjętych celów i kierunków działań w projekcie Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Buk na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024, pozwoli na uzyskanie równowagi między rozwojem gospodarczym gminy, a wymogami ochrony środowiska oraz doprowadzi do poprawy stanu poszczególnych komponentów środowiska przyrodniczo-kulturowego.

Program ma charakter niezwykle prorozwojowy w kontekście całej gminy Buk i powinien być traktowany priorytetowo. Jednocześnie, niepodejmowanie działań zmierzających do zmiany obecnej sytuacji, będzie skutkowało dalszym nagromadzeniem problemów rozwoju i sytuacji patologicznych.

Program Ochrony Środowiska zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2017r., poz. 519 ze zmianami) uchwalany jest przez radę gminy.

Przedłożony Program Ochrony Środowiska odpowiada wymogom stawianym tego typu opracowaniom wynikającym z zapisu art. 14 cyt. ustawy Prawo ochrony środowiska.

Uchwalony w takim kształcie Program Ochrony Środowiska będzie dokumentem strategicznym wykorzystywanym przez Burmistrza Miasta i Gminy Buk jako instrument zarządzania środowiskiem.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący
Rady Miasta i Gminy Buk
Andrzej Jankowski

