

Uchwała Nr 26/1592/2017

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 grudnia 2017 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

§ 3 ust. 2 uchwały Nr XXXIX/282/2017 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Poznańskiemu, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 6 grudnia 2017 r. Rada Miasta i Gminy Buk powołując się na przepisy art. 10 ust. 2 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) postanowiła udzielić z budżetu Miasta i Gminy Buk pomocy finansowej w formie dotacji celowej w wysokości 1.050.000,00 zł Powiatowi Poznańskiemu z przeznaczeniem na realizację zadania publicznego polegającego na wykonaniu rozbudowy/przebudowy drogi powiatowej nr 2496P – ul. Otuskiej w Buku na odcinku od ul. Sportowej w Buku do ul. Jana Pawła II w Wielkiej Wsi. Kwota przekazana zostanie:

- a) w roku 2018 w kwocie 50.000,00 zł z przeznaczeniem na wykonanie dokumentacji projektowej,
- b) w roku 2019 w kwocie 1.000.000,00 zł z przeznaczeniem na wykonanie robót budowlanych.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 28 grudnia 2017 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 3 ust. 2 badanej uchwały Nr XXXIX/282/2017 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Poznańskiemu, Rada postanowiła, iż „*Do zawarcia porozumienia upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Buk*”.

Z kolei w § 4 wyżej wskazanej uchwały Rada postanowiła, że „*Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Buk*”.

Zakres regulacji § 3 ust. 2 przedmiotowej uchwały, odnoszący się do stanowienia o upoważnieniu dla Burmistrza Miasta i Gminy Buk do zawarcia umowy nie znajduje umocowania w przepisach powołanych w podstawie prawnej uchwały.

Przywołany przepis art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż: „Gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej.” Jednocześnie art. 18 ust. 2 pkt 15 tej ustawy stanowi, iż do właściwości rady gminy należy stanowienie o innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Natomiast stosownie do postanowienia art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Z kolei, zgodnie z art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych:

„1. Z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa”.

Kolegium Izby wskazuje, że stosownie do postanowień art. 250 ustawy o finansach publicznych: „zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

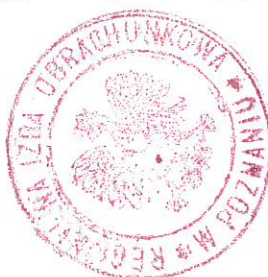
- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji,
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego,
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale”.

Tym samym zakres regulacji § 3 ust. 2 przedmiotowej uchwały dotyczący upoważnienia Burmistrza Miasta i Gminy Buk do zawarcia porozumienia stanowi ingerencję Rady Miasta i Gminy w wyłączną kompetencję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa również w art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, iż „wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa”. Ponadto z art. 30 ust. 2 pkt 2 wyżej przywołanej ustawy o samorządzie gminnym wynika, że „do zadań wójta należy w szczególności określanie sposobu wykonywania uchwał”.

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe jest sprzeczne z prawem.

W ocenie Kolegium Izby, Rada Miasta i Gminy Buk upoważniając Burmistrza Miasta i Gminy Buk do zawarcia porozumienia, przekroczyła zakres swoich uprawnień i wkroczyła w sferę uprawnień organu wykonawczego, jako upoważnionego do zawierania umów, porozumień z mocy prawa, naruszając tym samym art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.