



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań,

2017 04. 25

KN-I.4131.1.257.2017.2



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr XXXII/212/2017 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Buk w 2017 roku - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 marca 2017 r. Rada Miasta i Gminy Buk podjęła uchwałę Nr XXXII/212/2017 w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Buk w 2017 roku (dalej zwaną „uchwałą”).

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 856 ze zmianami) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zmianami)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 4 kwietnia 2017 roku.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały stwierdził, co następuje.

Podstawę prawną do uchwalenia rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXII/212/2017 Rady Miasta i Gminy Buk, stanowi art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz. 856 ze zm.), zgodnie, z którym rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, tj. zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wylapywania określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

W art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, ustawodawca zawarł katalog zagadnień które rada gminy, podejmując uchwałę w sprawie przyjęcia programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności, powinna szczegółowo określić w programie. Zgodnie z nim, program obejmuje w szczególności:

1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;

Należy podkreślić, że ustawa przewiduje krótki, bo roczny termin obowiązywania programu, co przemawia za skonkretyzowaniem jego treści, dostosowanej do warunków i okoliczności występujących i przewidywanych w danym roku, a nie nadawaniu mu wyłącznie charakteru ogólnych ram, które dopiero wymagałyby dalszej konkretyzacji, co wiązałoby się nadto ze skróceniem realnego czasu podejmowania działań w zakresie opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt zgodnie z planem uchwalonym w danym roku (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dn. 29.01.2015r., II SA/Wr 631/14; wyrok NSA z dn. 13.03.2013r., II OSK 37/13, CBOSA).

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że Rada Miasta i Gminy Buk w przedmiotowej uchwale wprowadziła, definicję zwierząt bezdomnych i zwierząt domowych, tymczasem rada gminy nie ma upoważnienia ustawowego do formułowania definicji, które już zostały określone w ustawie.

Podsumowując stwierdzić należy, iż uchwalony przez Radę Miasta i Gminy Buk program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt zawiera wady prawne, które powodują konieczność wydania niniejszego rozstrzygnięcia, stwierdzającego nieważność uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.



Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:
Rada Miasta i Gminy Buk,
Burmistrz Miasta i Gminy Buk.