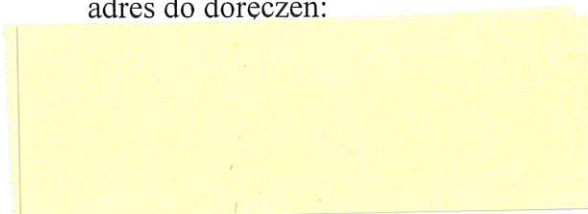


Buk, dnia 10 grudnia 2018 r.

Nr sprawy:
SOO.152.5.2018

Sz. P.
Mieszkańcy Kalw
adres do doreczeń:



W odpowiedzi na petycję z dnia 20.09.2018 r. (data wpływu do tut. organu w dniu 21.09.2018 r.) w sprawie sprzeciwu dotyczącego budowy stacji bazowej telefonii komórkowej w miejscowości Kalwy przy al. Lipowej, na terenie obejmującym działkę o numerze ewid.: 15 oraz części działek o numerze ewid.: 37/1, 54/18; gmina Buk, Burmistrz Miasta i Gminy Buk na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) informuje, co następuje.

W przedmiotowej sprawie tut. organ przed wydaniem decyzji lokalizacyjnej dla planowanej stacji bazowej telefonii komórkowej w Kalwach raz jeszcze szczegółowo przeanalizował całość zebranego materiału, w tym petycję wniesioną przez grupę mieszkańców wsi Kalwy. Pomimo przedłożenia przez pełnomocnika inwestora do wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego dla ww. inwestycji, dokumentu pt.: *Kwalifikacja przedsięwzięcia – stacja bazowa POZ3136*, z której jednoznacznie wynikało, że planowana wieża telefonii komórkowej nie jest przedsięwzięciem mogącym znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, Burmistrz Miasta i Gminy Buk podzielił obawy osób zainteresowanych w kwestii negatywnego wpływu emitowanych przez nadajniki fal elektromagnetycznych na zdrowie mieszkańców, tym bardziej, że w sąsiedztwie terenu przeznaczonego pod inwestycje, zostały wydane liczne decyzje o warunkach zabudowy umożliwiające realizację budynków mieszkalnych jednorodzinnych.

Mając na względzie powyższe tut. organ stwierdził, że ww. inwestycja naruszałaby interes publiczny lokalnej społeczności i w dniu 04.12.2018 r. wydał decyzję zgodną z oczekiwaniami większości zainteresowanych odmawiając ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego dla budowy bezobsługowej stacji bazowej telefonii komórkowej sieci Play nr POZ3136, na terenie obejmującym działki o numerze ewid.: 15, (cz.) 37/1, (cz.) 54/18; obręb: Kalwy w miejscowości Kalwy przy ul. Aleja Lipowa.

W tym miejscu należy jednak podkreślić, że Burmistrz Miasta i Gminy Buk nie mógł zgodzić się ze stwierdzeniem zamieszczonym w petycji, dotyczącym sugestii znalezienia działki na terenie „nie powodującym sprzeciwu mieszkańców”.

Powyższe podyktowane jest faktem, iż organ zobowiązany jest do rozpatrzenia wniosku

inwestora o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego i nie może wykraczać poza jego ramy, np. poprzez analizowanie innych lokalizacji planowanej wieży telefonii komórkowej sugerowanych przez zainteresowane osoby. Takie stanowisko ma swoje odzwierciedlenie m.in. w tezie Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 10 czerwca 2016 r. (sygn. akt II OSK 2437/14), w którym czytamy, że: *„Organ podejmujący decyzję o lokalizacji inwestycji celu publicznego, będąc związany wnioskiem inwestora, nie jest zobligowany do badania przedstawianych przez strony alternatywnych lokalizacji planowanej inwestycji. Organ nie działa w warunkach uznania administracyjnego, lecz jest związany w tym znaczeniu, że jeżeli badając planowaną inwestycję w zaproponowanym przez inwestora kształcie stwierdzi zgodność tego zamierzenia inwestycyjnego z przepisami odrębnymi to jest zobowiązany ustalić lokalizację inwestycji celu publicznego zgodnie z żądaniem inwestora”*. Podobne stanowisko zostało wyrażone również w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2018 (sygn. akt II OSK 1654/15). Warto także nadmienić, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu podziela przytoczoną linię orzecznictwa i m.in. w tezie wyroku z dnia 21 grudnia 2016 r., (sygn. akt. IV SA/Po 498/16), stwierdził, że: *„To inwestor we wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego określa zakres planowanej inwestycji, i to on wyłącznie decyduje o tym zakresie, a organy administracji nie mają możliwości wyjścia poza ten wniosek. Powyższe stanowi refleks jednej z podstawowych zasad postępowania administracyjnego - zasady związania organu administracji treścią wniosku inicjującego postępowanie (art. 61 k.p.a.)”*.

W związku z powyższym tut. organ nie mógł podjąć innych działań nakierowanych na określone zachowanie inwestora.

Jednocześnie Burmistrz Miasta i Gminy Buk chciałby rozwiązać wątpliwości zainteresowanych jakoby budowa stacji bazowej telefonii komórkowej nie stanowiła inwestycji celu publicznego. W tym miejscu należy zacytować art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2062 ze zm.), który mówi, że *„W przypadku braku planu miejscowego lokalizację inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej innej niż infrastruktura telekomunikacyjna o nieznacznym oddziaływaniu ustala się w drodze decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego, na warunkach określonych w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 i 1566)”*. Z kolei art. 4 pkt 18 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2204) zawiera definicję łączności publicznej, zgodnie z którą przez łączność publiczną należy rozumieć *„infrastrukturę telekomunikacyjną służącą zapewnieniu publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych w rozumieniu przepisów prawa telekomunikacyjnego”*. Usługa taka, zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 31 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne jest usługą telekomunikacyjną dostępną dla ogółu użytkowników.

Tym samym budowa stacji bazowej telefonii komórkowej (składającej się z wieży telekomunikacyjnej wraz z antenami i pozostałą infrastrukturą) zaliczana jest bezsprzecznie do inwestycji celu publicznego.

Potwierdzenie powyższego można również znaleźć w licznych orzeczeniach sądów,

w tym m.in. w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 19 maja 2016 r. (sygn. akt II OSK 2189/14), w którym czytamy, że: „Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej stanowi realizację inwestycji celu publicznego”.

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a R.K./D.K.

Inspektor
ds. f' mowa i przestrzeni
Damian Kaczmarek

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Buk
Paweł Adam