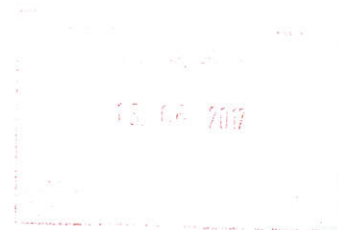


Buk, dnia 9 czerwca 2017 roku.

SOO.152.1.2017



Komisja Rewizyjna Miasta i Gminy Buk w dniu 9 czerwca 2017 roku na posiedzeniu zorganizowanym przez Przewodniczącą Komisji Rewizyjnej rozpatrywała **petycję z dnia 25 kwietnia 2017 r w sprawie dofinansowania miejsc opieki dzieci do lat 3 w żłobku „Pluszak” od września 2017 roku.**

Komisja pracowała w składzie

1. Elżbieta Tonder – przewodnicząca
2. Alicja Króliczak – członek
3. Dariusz Pańczak – członek

Komisja Rewizyjna pismem z dnia 5 czerwca 2017r. zawiadomiła o w/w posiedzeniu przewodniczących dwóch stałych komisji Rady Miasta i Gminy Buk.

Na podstawie art.13 ust.1 i art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U.2014.1195) informujemy, iż **wniesiona petycja w sprawie dofinansowania miejsc opieki dzieci do lat 3 w żłobku „Pluszak” od września 2017 roku** przekazana przy piśmie z dnia 25.04.2017 r. została uznana przez **Komisję Rewizyjną jako bezzasadna.**

UZASADNIENIE

Na wstępie należy podać, że w myśl art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 157 ze zm.) podmioty, o których mowa w art. 8 ust. 1, prowadzące żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde *dziecko* objęte *opieką* w żłobku lub klubie dziecięcym lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy.

Cytowany przepis przewiduje możliwość przyznania dotacji celowej podmiotom prowadzącym żłobek lub klub dziecięcy oraz zatrudniającym dziennych opiekunów, a zatem – stosownie do przywołanego w nim art. 8 ust. 1 ustawy – gminom, osobom fizycznym, osobom prawnym i jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej. Dotacja celowa służy dofinansowaniu realizacji określonego zadania publicznego przekazanego jej beneficjentowi. W przypadku dotacji celowej mowa tu o zadaniu publicznym gminy obejmującym opiekę sprawowaną nad dziećmi w wieku do lat 3. Mieści się ono w określonym przez art. 7 ust. 1 pkt 16 ustawy o samorządzie gminnym zadaniu polegającym na prowadzeniu przez gminę polityki prorodzinnej, a jego szczegółowa treść

powinna być ustalana na podstawie art. 10 ustawy w stosunku do żłobków i klubów dziecięcych.

Zgodnie z art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce oraz zatrudniających dziennych opiekunów określa rada gminy w drodze uchwały. Wydanie tej uchwały nie jest obligatoryjne. **Udzielanie dotacji**, o których mowa w art. 60 ustawy – co komisja pragnie podkreślić - **nie jest obowiązkiem, ale uprawnieniem gminy** na co wskazuje orzecznictwo sądów administracyjnych m.in wyrok WSA w Poznaniu z 13 października 2011 r., I SA/Po 613/11,). W związku z powyższym niepodjęcie przez Radę Miasta i Gminy Buk stosownej uchwały nie może być oceniane jako sprzeczne z prawem.

Autorzy petycji wnoszą o zmianę polityki w zakresie dofinansowania pobytu dzieci w żłobku „Pluszak” w Buku, nie precyzując jednak na czym taka zmiana polityki miałaby polegać. Należy zaznaczyć, że **na terenie gminy Buk nie obowiązują dotychczas żadne uregulowania dotyczące zasad ustalania i przyznawania dotacji z gminnego budżetu na rzecz podmiotów prowadzących opiekę nad dziećmi w wieku do lat trzech. Ponadto w budżecie gminy w 2017 roku nie przewidziano na ten cel wydatków budżetowych.** Wobec takiej sytuacji trudno określić na czym miałaby polegać rzeczona zmiana polityki gminy. Ponadto autorzy petycji nie podali o jakie kwoty zamierzają się ubiegać i w jakim okresie zamierzają korzystać z dofinansowania.

Ponadto warto wskazać, że zgodnie z obecną polityką rządu Rzeczypospolitej Polskiej opieka nad dziećmi do lat trzech powinna być wspierana w odniesieniu do form zorganizowanych, w tym : w postaci żłobków zarówno gminnych jak i prywatnych, klubów dziecięcych i dziennych opiekunów. Do realizacji tych zadań służy w szczególności rządowy program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, funkcjonujący obecnie pod nazwą - Maluch Plus. W 2018 roku przewiduje się znaczne zwiększenie środków na ten cel do kwoty 500 mln zł. Występując o te środki samorządy gminne i inne podmioty prywatne mogą przeznaczać uzyskane wsparcie finansowe zarówno na tworzenie nowych miejsc opieki, jak i na zapewnienie ich funkcjonowania. Autorzy petycji nie wskazali , czy oprócz oczekiwanego wsparcia ze strony gminy, ubiegali się lub zamierzają się ubiegać o pozyskanie środków w ramach tego programu z budżetu państwa, co w istotny sposób zmieniłoby zapewne kalkulację odpłatności za pobyt dziecka w żłobku. Ponadto w piśmie nie sprecyzowano dlaczego wsparcie finansowe miałoby nastąpić od września 2017 roku, skoro warunki naboru i wysokość odpłatności za dziecko na rok szkolny 2017/18 zostały już ustalone.

Warto też wyraźnie zaznaczyć, że Miasto i Gmina Buk w znaczący sposób zaangażowało się w realizację przedsięwzięcia prowadzenia żłobka „Pluszak” poprzez zawarcie umowy o partnerstwie, gdzie strony umowy – partnerzy zobowiązali się do wykonania określonych zadań, pociągających za sobą wykonanie danych czynności w ramach przedmiotowego projektu dofinansowanego w 85 % ze środków Unii Europejskiej, pod nazwą : „ Pluszak – żłobek dla mieszkańców gminy Buk, Opalenica, Duszniki powracających na rynek pracy po przerwie związanej z opieką nad małym dzieckiem”. Odpowiednio do tych zobowiązań w umowie, gmina zadeklarowała podjęcie szeregu zadań z zakresu poszukiwania i pośrednictwa pracy, a ponadto zapewniła o prowadzeniu rozliczeń finansowych tego projektu. Każde takie

zobowiązanie powoduje określone wydatki po stronie samorządu gminnego, ponoszone ze środków publicznych.

W świetle powyższych uwarunkowań, mając na uwadze oczekiwania rodziców dzieci kierujących petycję należy zaznaczyć, że po uprzednim uregulowaniu zasad dotyczących ustalania i przyznawania dotacji z gminnego budżetu na terenie gminy Buk na rzecz podmiotów prowadzących opiekę nad dziećmi w wieku do lat trzech oraz po zaplanowaniu wydatków na ten cel w budżecie gminy, dopiero wówczas mogłyby zostać podjęte działania w celu dofinansowania żłobka.

Z powyższych względów należało orzec jak na wstępie.

Komisja Rewizyjna zaznacza, że zgodnie z art. 13 ustawy o petycjach podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej, a sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przedstawione powyżej ustalenia Komisji Rewizyjnej były jednomyślne, z wyłączeniem członka Komisji Rewizyjnej Pana Dariusza Pańczaka, który był stroną w skierowanej petycji.

Podpisy Komisji:

Elżbieta Tonder.....

Alicja Króliczak